



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Областен управител на област Пловдив

26.10.2022 г.

**X** АК-01-208 #8/26.10.2022 г.

Рег. № / Дата

Подписано от: Tanya Velichkova Ilieva

ДО  
**ИНЖ. АЛЕКСАНДЪР ДЪРЖИКОВ**  
**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩНСКИ**  
**СЪВЕТ ПЛОВДИВ**

На Ваш № 22XI-27/20.10.2022 г.

КОПИЕ ДО  
**Г-Н ЗДРАВКО ДИМИТРОВ**  
**КМЕТ НА ОБЩИНА ПЛОВДИВ**

*Относно: Връщане за ново обсъждане и съобразяване със законовите изисквания на Решение № 433, взето с Протокол № 18 от 13.10.2022 г. на Общински съвет Пловдив.*

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ДЪРЖИКОВ,**

На основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията, във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ връщам за ново обсъждане в Общински съвет Пловдив и съобразяване със законовите изисквания, в законовия 7-дневен срок, **Решение № 433, взето с протокол № 18 от 13.10.2022 г. на Общински съвет Пловдив.** Същото е незаконосъобразно поради следните съображения:

С **решение № 433**, на основание чл. 21, ал. 1, т. 17 и ал. 2 от ЗМСМА, във връзка с чл. 28, ал. 1, т. 1 и т. 2 от Закон за административно-териториалното устройство на Република България /ЗАТУРБ/, предвид изложените в предложението с вх. № 22XI-497 от 12.10.2022 г. фактически основания, Общински съвет Пловдив: Дава съгласие за промяна на границите на Община Пловдив чрез присъединяване на село Белащица, поради отделянето му от Община Родопи и присъединяването на същото към Община Пловдив, след провеждане на местен референдум сред жителите на с. Белащица.

Според разпоредбите на чл. 28, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗАТУРБ, промяна на границите на община, поради отделяне на населено място и присъединяването му към съседна община на територията на една област, с която има обща граница, се извършва след провеждане на местен референдум по следния ред:

1. искане за провеждане на референдум за отделяне на населеното място от съответната община и присъединяването му към съседна община, изразено чрез подписка от най-малко 25 на сто от избирателите на населеното място до съответния общински съвет; искането се придружава с аргументирано становище на кмета на населеното място, което се изпраща на заинтересуваните общински съвети;

2. общинските съвети в едномесечен срок се произнасят задължително с мотивирано решение относно исканата промяна и го изпращат на областния управител.

Съгласно разпоредбата на чл. 29, ал. 1 от Закон за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление /ЗПУГДВМС/, подписката се внася в общинския съвет от инициативния комитет и се вписва в публичния регистър по чл. 27, ал. 5 от с. з.. Подписката се внася и в структуриран електронен вид, като съдържа данните на гражданите, положили саморъчен подпис, в последователността, в която са вписани в подписката.

Разпоредбата на чл. 29, ал. 2 от ЗПУГДВМС предвижда, че председателят на общинския съвет изпраща подписката в структуриран електронен вид на териториалното звено на Главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване“ към Министерството на регионалното развитие и благоустройството, което извършва незабавно служебна проверка. Когато се установи наличието на необходимия брой подписи, изискуеми по чл. 27, ал. 1, т. 3 или ал. 2 от с. з., проверката се преустановява и се изготвя протокол, който се изпраща на председателя на общинския съвет.

Нормата на чл. 29, ал. 3 от ЗПУГДВМС постановява, че в случаи на установени нередности в подписката председателят на общинския съвет уведомява инициативния комитет и определя едномесечен срок за тяхното отстраняване.

По силата на чл. 29, ал. 4 от ЗПУГДВМС, общинският съвет обсъжда подписката, когато тя отговаря на изискванията по ал. 1 и 3 и по чл. 27 и 28 от с. з..

В практиката на Върховния административен съд на Република България нееднократно е посочвано, че процедурата, предвидена в чл. 28, ал. 1 от ЗАТУРБ, за провеждане на референдум за преминаване на едно населено място от една община в друга, е специална спрямо процедурата за провеждане на местен референдум по Раздел III на Глава Втора от ЗПУГДВМС. Тази правна норма се явява специална спрямо общата, предвидена в ЗПУГДВМС за начина, условията, организацията и провеждането на референдум като форма за пряко участие на населението при решаването на въпроси от местно ниво. В този смисъл процедурата за провеждане на местен референдум, на който се дава отговор на въпроса за промяна на границите на община, поради отделяне на населено място и присъединяването му към съседна община на територията на една област, с която има обща граница, следва да се проведе по реда, описан в чл. 28, ал. 1 от ЗАТУРБ, а само за неуредените въпроси следва да се прилага ЗПУГДВМС.

Противоречието на приетото горепосочено решение на общинския съвет с нормата на чл. 28, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗАТУРБ и нормата на чл. 29 от ЗПУГДВМС, която се прилага съответно в съотношение като общ закон към специален закон, тъй като в ЗАТУРБ няма изрична правна норма, в която да е определен редът за внасяне на подписката в общинския съвет и нейната проверка, се изразява в това, че същото е прието преждевременно при изначална липса на задължителни елементи от сложния фактически състав на процедурата. Подписката е внесена за разглеждане и обсъдена преди да е получен резултатът от нейната проверка, поради което при вземането на решението не е било ясно дали същата отговаря на законовите изисквания, за да бъде то валидно прието.

За да съответства решението на общинския съвет на горепосочените нормативни разпоредби следва председателят на общинския съвет най-напред да изпрати подписката в структуриран електронен вид на териториалното звено на Главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване“ към Министерството на регионалното развитие и благоустройството, което да извърши незабавно служебна проверка. Едва след получаване на протокола от проверката, установяващ необходимия брой подписи, изпратен на председателя на общинския съвет, същият внася подписката за обсъждане от общинския съвет. В случай на установени нередности в подписката председателят на общинския съвет е длъжен да уведоми инициативния комитет и да определи едномесечен срок за тяхното отстраняване.

В конкретния случай, с писмо изх. № 221-8-7/04.10.2022 г. председателят на Общински съвет Пловдив е изпратил до Главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване“ при Министерство на регионалното развитие и благоустройството за проверка на основание чл. 29, ал. 2 от ЗПУГДВМС подписка, входирана на 21.09.2022 г., с предложение за произвеждане на местен референдум на територията на с. Белащица, общ. Родопи. С предложение вх. № 22XI-497/12.10.2022 г., председателят на Общински съвет Пловдив, без да е получил протокола от проверката, с обективирани

резултати от нея, е внесъл подписката за обсъждане от общинския съвет, като е предложил да се вземе решение, с което се дава съгласие за промяна на границите на Община Пловдив чрез присъединяване на село Белащица, поради отделянето му от Община Родопи и присъединяването на същото към Община Пловдив, след провеждане на местен референдум сред жителите на с. Белащица. С Решение № 433, взето с протокол № 18 от 13.10.2022 г. на Общински съвет Пловдив е прието така направеното предложение.

С писмо вх. № 221-8/10/ от 14.10.2022 г. от главния директор на Главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване“ при Министерство на регионалното развитие и благоустройството до председателя на Общински съвет Пловдив е изпратен изготвеният протокол за резултатите от проверката на подписката, с предложение за произвеждане на местен референдум на територията на с. Белащица, общ. Родопи. Видно от протокола, приложен към писмото, от проверени 490 броя записи са установени 418 броя коректни записи и 72 броя некоректни записи по посочените причини, като общият брой лица с избирателни права, които имат постоянен адрес на територията на с. Белащица към 21.09.2022 г. е 1742. От резултатите от извършената проверка на подписката е видно, че не е изпълнено и изискването на чл. 28, ал. 1, т. 1 от ЗАТУРБ искането за провеждане на референдум за отделяне на населеното място от съответната община и присъединяването му към съседна община, да бъде изразено чрез подписка от най-малко 25 на сто от избирателите на населеното място, тъй като подписката е подкрепена едва от **418 лица** с коректни записи **при необходими 436 лица** / 25 на сто от 1742 лица с избирателни права, които имат постоянен адрес на територията на с. Белащица към 21.09.2022 г./ . Налице е сложен фактически състав по чл. 28, ал. 1 от ЗАТУРБ, първият задължителен елемент от който е искане за провеждане на референдум за отделяне на населеното място от съответната община и присъединяването му към съседна община, изразено чрез подписка от най-малко 25 на сто от избирателите на населеното място до съответния общински съвет, което в случая липсва, тъй като подписката не е подкрепена от минимално изискуемия от закона брой лица с коректни записи.

Процедурният ред по промяна на границите на община, поради отделяне на населено място и присъединяването му към съседна община на територията на една област, с която има обща граница, уреден в чл. 28, ал. 1 от ЗАТУРБ, във връзка с чл. 29 от ЗПУГДВМС е строго формален и нормите, които го уреждат са императивни, като всяко отклонение от тяхното предписание е съществено и обуславя отмяна на приетото от общинския съвет решение поради незаконосъобразност.

Констатираните съществено нарушение на административнопроизводствените правила и противоречие с материалноправни разпоредби представляват самостоятелни основания за незаконосъобразност на административните актове по аргумент на чл. 146, т. 3 и т. 4 от АПК, което налага Решение № 433 да бъде отменено.

Предвид гореизложените фактически и правни съображения, връщам за ново обсъждане **Решение № 433, взето с протокол № 18 от 13.10.2022 г. на Общински съвет Пловдив**, като незаконосъобразно, с оглед на дадените указания.

На основание чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА е необходимо да преразгледате върнатото, решение в 14-дневен срок от получаване на настоящото писмо, за привеждане на същото в съответствие със законовите изисквания чрез неговата отмяна.

**С уважение:**



Recoverable Signature

X

ДАНИЕЛА НИКОЛОВА - КЪРШЕВА

Signed by: Daniela Nikolova Nikolova-Karsheva

За Областен управител на област Пловдив

съгласно Заповед за заместване № ЧР-04-6/26.10.2022 г.

*Забележка: Този документ е подписан с квалифициран електронен подпис.*



4002 Пловдив, пл. Никола Мушанов 1,  
тел.: +359 32 605 511, факс: +359 32 625 719  
e-mail: governor@pd.government.bg, web: pd.government.bg